

## Sadržaj

Uvod .....	3
Odnos državne uprave i lokalne samouprave	
1. Glavni subjekti budžetskog procesa .....	4
2. Determinante interne kontrole i revizije jedinica lokalne samouprave .....	5
3. Eksterna revizija budžeta lokalne samouprave .....	7
4. Sistem kontrole i revizije u jedinicama uprave i lokalne samouprave (JLS) .....	9
Zaključak .....	17
Literatura .....	18

## Uvod

Mnogo se vremena i energije troši na rješavanju pitanja fiskalne decentralizacije. Dosadašnja istraživanja pokazuju kako nije toliko važno gdje se budžetske funkcije izvršavaju, nego kako se to čini.

Problemi bosansko-hercegovačkih lokalnih finansija i lokalnih budžeta mogu se podijeliti na one koji proističu iz broja i veličine lokalnih jedinica, te iz samog budžeta i budžetskog procesa.

Bosna i Hercegovina je mala je zemlja sa prevelikim brojem lokalnih jedinica. Posljedica takvog stanja je gomilanje birokratije na svim nivoima vlasti i neodgovarajuća podjela funkcija i odgovornosti. Situaciju otežavaju područja od posebnog državnog staranja, nastala kao posljedica šteta koje je prouzrokovao rat. Problemi povezani sa samim budžetom uglavnom se iskazuju kao neodgovarajuća klasifikacija budžeta i nepostojanje klasifikacije po programima i projektima, nepostojanje pokazatelja fiskalnog kapaciteta, nekonsolidovanje budžeta lokalnih jedinica i nepostojanje razvijenog sistema državnog trezora. Na prihodnoj strani suočeni smo sa neprimjerenim sistemom fiskalnog izravnavanja i dodjele donacija, osnivanjem novih lokalnih jedinica bez osiguranih sredstava, nedovoljnim prihodima od zajedničkih poreza, oskudnim prihodima od vlastitih poreza, prevelikim oslanjanjem na neporeske prihode kao što su komunalne naknade i doprinosi. Na rashodnoj strani glavni su problemi nepostojanje dugoročnog planiranja kapitalnih projekata, te izostanak odvojenog vođenja tekućih i kapitalnih budžeta.

Konačno, moramo naglasiti da se često ne poštuje načelo uravnoteženja budžeta i zaduživanja, kapitalni izdaci se finansiraju bez odgovarajućih studija, a susrećemo se i sa neodgovarajućim evidentiranjem potencijalnih obaveza (garancija).

Kao vrlo važan problem, u budžetskom procesu, uočen je nedostatak interne kontrole, revizije preduzeća u vlasništvu lokalnih vlasti i saradnje između lokalnih jedinica i Ministarstva finansija.

## Odnos državne uprave i lokalne samouprave

### 1. Glavni subjekti budžetskog procesa

Proces odvijanja budžetskog ciklusa zasnovan je na hijerarhijskoj organizaciji njegovih učesnika. Sve faze posmatranog procesa odvijaju se u vertikali, čije su glavni nosioci slijedeći subjekti ustanovljeni Zakonom o budžetskom sistemu:

Nadležno tijelo odgovorno za budžet i finansije (Ministarstvo finansija ili organ lokalne uprave nadležan za finansije)

Direktni budžetski korisnici (u daljem tekstu: DBK)

Indirektni budžetski korisnici (u daljem tekstu: IBK).20

Grafički, ona izgleda ovako:

Grafik 1: Prikaz hijerarhijske strukture učesnika budžetskog procesa

Direktno korisnike budžetskih sredstava čine organi i organizacije Republike i lokalnih vlasti. Oni su dužni da obrazuju službu koja priprema i realizuje budžet i izvršava zadatke koji se odnose na upravljanje imovinom države, za koju je odgovoran direktni korisnik.

----- OSTATAK TEKSTA NIJE PRIKAZAN. CEO RAD MOŽETE  
PREUZETI NA SAJTU. -----

[www.maturskiradovi.net](http://www.maturskiradovi.net)

MOŽETE NAS KONTAKTIRATI NA E-MAIL: [maturskiradovi.net@gmail.com](mailto:maturskiradovi.net@gmail.com)